

Uchwała Nr 151/XXXIX/2006
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 14 listopada 2006 roku

dotycząca: uchwały Rady Miasta Siemianowic Śląskich Nr 772/2006 z dnia 20 października 2006 roku w sprawie przeprowadzenia termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Sportowych z siedzibą przy ulicy Mikołaja 3 w Siemianowicach Śląskich.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **nieważność w całości** uchwały **Rady Miasta Siemianowic Śląskich Nr 772/2006 z dnia 20 października 2006 r. w sprawie przeprowadzenia termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Sportowych z siedzibą przy ulicy Mikołaja 3 w Siemianowicach Śląskich** z powodu istotnego naruszenia art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 165 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 oraz art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) poprzez postanowienie o zabezpieczeniu środków finansowych w budżecie miasta w latach 2007-2008 przeznaczonych na przeprowadzenie termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Sportowych, co narusza wyłączną kompetencję organu wykonawczego do przygotowania projektu budżetu oraz zasadę roczności budżetu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Siemianowic Śląskich Nr 772/2006 z dnia 20 października 2006 r. w sprawie przeprowadzenia termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Sportowych

z siedzibą przy ulicy Mikołaja 3 w Siemianowicach Śląskich wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dnia 25 października 2006 roku.

Prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące przedłożonej uchwały Kolegium Izby stwierdziło jej nieważność w całości i zważyło, co następuje:

Uchwała Nr 772/2006 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 20 października 2006 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 i pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. W badanej uchwale Rada Miasta postanowiła o zabezpieczeniu środków finansowych w budżecie miasta w latach 2007-2008 przeznaczonych na przeprowadzenie termomodernizacji budynku Zespołu Szkół Sportowych z siedzibą przy ulicy Mikołaja 3 w Siemianowicach Śląskich.

Zdaniem Kolegium wyżej wymieniona treść uchwały narusza w sposób istotny obowiązujące przepisy prawa określające kompetencje i obowiązki organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego dotyczące przygotowania projektu budżetu a także zasadę roczności budżetu. Zgodnie bowiem z art. 165 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest planem dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów tej jednostki. Z art. 165 ust. 2 i ust. 3 tej ustawy wynika, że budżet jest uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy i stanowi on podstawę gospodarki finansowej w roku budżetowym. Wyłączna kompetencja Rady Miasta do uchwalenia budżetu Miasta (na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym) obejmuje również prawo do dokonywania w nim zmian po jego uchwaleniu. Badaną przez Kolegium uchwałą takich zmian nie dokonano. Uchwała dotyczy budżetów lat przyszłych, tj. roku 2007 i roku 2008, które nie są jeszcze uchwalone. Zgodnie z zasadą roczności budżetu obecny budżet dotyczy roku 2006. Zabezpieczane środki finansowe na termomodernizację budynku mają charakter wydatków majątkowych, w związku z czym należało zastosować regulacje wynikające z art. 166 ustawy o finansach publicznych, dotyczące wieloletnich programów inwestycyjnych. Tymczasem uchwalone w załączniku Nr 6 do uchwały budżetowej na 2006 rok miasta Siemianowice Śląskie limity wydatków związanych z wieloletnim programem inwestycyjnym miasta na lata 2006-2008 nie obejmują wydatków na termomodernizację budynku Zespołu Szkół Sportowych przy ul. Mikołaja 3 w Siemianowicach Śląskich.

Dodatkowo należy stwierdzić, iż przygotowanie projektu budżetu uchwalanego w formie uchwały budżetowej zgodnie z art. 179 ustawy o finansach publicznych należy do wyłącznej kompetencji zarządu jednostki samorządu terytorialnego, który nie jest związany jakimikolwiek wskazówkami organu stanowiącego. Zasada ta znajduje potwierdzenie w art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym obowiązek przygotowania projektu budżetu przypisano wprost do wyłącznej kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Wobec powyższego badana przez Kolegium uchwała Rady Miasta Siemianowic Śląskich stanowi pozbawioną podstawy prawnej ingerencję w kompetencje organu wykonawczego i determinuje w części kształt przyszłych budżetów (na lata 2007-2008). Rada Miasta przy uchwalaniu każdorocznego budżetu ma uprawnienie do wprowadzania poprawek do zaproponowanego projektu. Uprawnienie to ograniczone jest jedynie postanowieniami art. 183 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym.

Podjęta przez Radę Miasta Siemianowic Śląskich uchwała dotycząca zabezpieczenia środków finansowych na kolejne lata budżetowe ingerując w kształt przyszłych budżetów, w ocenie Kolegium, jest pozbawiona podstawy normatywnej i wykracza poza kompetencje Rady Miasta jako organu stanowiącego.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Siemianowic Śląskich przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – **w terminie trzydziestu dni** od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

Mariusz Siwoń