



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2006-05-29
PN - N - 0911/313/R/06BRM
Dostał
- P. Przewodniczący
- DO Komisji
106-2006
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA
Jacek Kzepczak**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 706/2006 Rady Miasta Siemianowice Śląskie z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie częściowej zmiany uchwały nr 154/2003 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 26 czerwca 2003 roku w sprawie tworzenia mieszkań chronionych, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Miasta Siemianowic Śląskich na sesji w dniu 27 kwietnia 2006 r. działając na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej podjęła uchwałę w sprawie częściowej zmiany uchwały nr 154/2003 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 26 czerwca 2003 roku w sprawie tworzenia mieszkań chronionych, dokonując zmiany załącznika nr 1 - stanowiącego Regulamin korzystania z mieszkań chronionych.

Powoływany w podstawie prawnej niniejszej uchwały przepis art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej, stanowi, iż do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy m.in. prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych. Zdaniem organu nadzoru, cytowany przepis nie może być traktowany jako samodzielna podstawa prawna do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zauważyć należy, iż poprzednio obowiązująca ustawa z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 1998 r. Nr 64, poz. 414), która została uchylona z dniem 1 maja 2004 r., zgodnie z przepisem art. 10 ust. 1a stanowiła, iż do zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym, realizowanych przez gminy, należy organizowanie i prowadzenie gminnych ognisk wychowawczych, świetlic i klubów środowiskowych dla dzieci, a **także organizowanie mieszkań chronionych**. Oznacza to, że z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada gminy utraciła uprawnienie do regulacji kwestii dotyczących organizacji mieszkań chronionych, czyli ustalania regulaminu korzystania z tych mieszkań.

Jednakże obecnie obowiązująca ustawa o pomocy społecznej w przedmiocie mieszkań chronionych, zgodnie z przepisem art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej stanowi, iż rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala organizację oraz szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach chronionych i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Zgodnie z przytoczonym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego

wpt. 30.05.2006r.

02.06.2006r. Pri chany

nie został upoważniony do ustalenia regulaminu korzystania z mieszkań chronionych, co zostało uczynione w uchwale, lecz do ustalenia jedynie organizacji, czyli trybu ponoszenia odpłatności oraz szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych. Tym samym prawodawca szczegółowo określił kompetencje dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego.

W związku z powyższymi wywodami organ nadzoru zauważa, iż przyjęcie wskazanej wyżej regulacji stanowi naruszenie zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP. Z treści tego przepisu, stanowiącego że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązują zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. *W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz Zakamycze 1999 rok, str. 15*). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu. Zatem uznać należy, że Rada Miasta w Siemianowicach Śląskich podejmując wyżej wymienioną uchwałę z przekroczeniem przyznaných jej przez ustawodawcę kompetencji, naruszyła tym samym normy konstytucyjne.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Siemianowice Śląskie
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Tomasz Pietrzykowski